

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ФОРСАЙТА

Аннотация. В статье рассматриваются тенденции развития современного мира, в котором ярко выражены черты второй волны «феодалной раздробленности», так как за последнее столетие наблюдается появление большого количества независимых государств. Кроме того, важно отметить, что само общество и характер взаимодействия индивидов изменяется ввиду цифровой трансформации. Все это говорит о необходимости совершенствования форм и методов государственного управления в общественно-политической сфере. Автор предлагает применить инструменты форсайта, которые позволяют не только прогнозировать, но и моделировать будущее. Представляется, что предложенный инструментарий позволит предпринять меры, направленные на снижение в стране политических кризисов, что благоприятно отразится на ее дальнейшем развитии.

Ключевые слова: общественно-политическая сфера, механизм, государственное управление, власть, политика, внешняя и внутренняя политика государства, форсайт, сканирование горизонтов, сценарное планирование.

PUBLIC ADMINISTRATION IN THE SOCIO- POLITICAL SPHERE USING THE FORESIGHT

Annotation. The article discusses the trends in the development of the modern world, in which the features of the second wave of «feudal fragmentation» are pronounced, since in the last century there is a large number of independent states. In addition, it is important to note that the society itself and the nature of the interaction of individuals changes due to digital transformation. All this indicates the need to improve the forms and methods of public administration in the socio-political sphere. The author proposes to apply foresight tools that allow not only to predict, but also simulate the future. It seems that the proposed toolkit will allow measures aimed at reducing political crises in the country, which is favorable to affect its further development.

Keywords: public and political sphere, mechanism, government, power, politics, external and domestic policy, foresight, horizontal scanning, scenario planning.

Складывающиеся тенденции развития общества актуализируют проблемы, заставляющие исследователей говорить о необходимости целенаправленного государственного управления в общественно-политической

сфере, которая сегодня особенно нуждается в совершенствовании форм и методов управления и применении нового инструментария со стороны государственной администрации. При анализе внешних и внутренних геополитических процессов, происходящих в мире, становится очевидно, что в последние десятилетия мир «переживает» период второй «феодальной раздробленности» [1, с. 384]. К такому выводу приводит факт увеличения числа независимых государств. Очевидно, что многие из них возникли на основе разрушенных и распавшихся империй: Британской, Австро-Венгерской, Российской, а в последующем СССР и других.

Одновременно наблюдается возрастающая роль крупных городов либо городских агломераций в жизни не только государств, но и мира в целом. Естественно, крупные финансово-экономические и политические центры становятся местами притяжения граждан, в основном молодежи, ищущей возможность самореализоваться. Все это говорит о том, что миру предстоит пережить период, в котором не будет политических гегемонов или, как принято их называть, «мировых жандармов». Новый мировой порядок складывается таким образом, что какая-либо из держав уже не в силах диктовать собственную волю по всему миру, подобно тому, что на протяжении длительного времени практиковали Соединенные Штаты Америки. Новая глобальная политическая конструкция уже сейчас не предполагает существование ни однополярного, ни биполярного устройства мира.

Очевидно, что сформировавшееся множество политических, финансово-экономических центров приведет к необходимости поиска компромиссов и договоренностей между различными политическими акторами. Потребуется развитие и преобразование общественно-политической сферы и выстраивание новых демократических процедур как внутри государства, так и на межгосударственном уровне. Другими словами, отсутствие единого центра силы и власти, способного диктовать окружающим государствам свою волю, вынуждает лидеров стран искать компромиссы, создавать коалиции и военно-политические союзы. Кроме того, невозможно не заметить трансформации, происходящие в обществе, где люди все меньше доверяют собственным правительствам. Граждане многих стран все больше интересуются вопросами принимаемых политических решений, требуют отчета от своих правительств, желают кардинально иных решений и прихода новых политических лидеров. Подтверждением сказанному служат события, произошедшие в республиках Украина, Грузия, Киргизия и другие. В целях минимизации протестных настроений среди населения и сведения к минимуму риска наступления политического кризиса требуется обеспечить открытость в деятельности государственной администрации.

Именно социум, как объект управления, стремительно меняется и вынуждает измениться государства, которые в данном случае являются субъектами управления. Иными словами, государственный аппарат вынужден постоянно перестраиваться и подстраиваться под изменения, проис-

ходящие в обществе и демонстрирующие зарождение новых подходов к государственно-властной управленческой деятельности, в частности, открытой власти [2, с. 512]; сетевой архитектуры государственного управления; электронного правительства; цифровой экономики; электронной демократии. Эти изменения обусловлены значимыми факторами:

– во-первых, быстрое развитие телекоммуникационных систем, которые обеспечивают высокий уровень коммуникативности между гражданами развитых стран. Совсем недавно подобное представить было невозможно, буквально 30–35 лет назад такие технологии не воспринимались реалистичными, однако сейчас имеющимися разработками не только пользуются миллиарды людей, но и продолжается их стремительное развитие. Открыт доступ для мгновенного обмена информацией между социальными группами, различными сообществами и отдельными гражданами по всему миру, что позволяет населению получать сведения о событиях в других странах и реагировать на них в соответствии со складывающейся ситуацией. Кроме того, существующие технологии значительно облегчили общение по бытовым, культурным, научным и политическим аспектам. Особенно остро обсуждаются общественно-политические явления. Обмен мнениями в данной сфере жизни общества приводит к наличию множества разнообразных идей и взглядов на ту или иную проблему. Уже невозможно сказать, что о главенствовании какой-либо объединяющей идеологии в сознании людей, — политических, экономических и иных идей настолько много и они так радикально отличаются по своей сути, что зачастую даже опытным исследователям трудно в них разобраться и классифицировать.

– во-вторых, это открытый и широкий доступ к информации и возможность ежедневно расширять кругозор и получать новые знания. Любой человек хочет жить лучше, а люди, обладающие возможностями коммуникации и доступа к знаниям, имея возможность сравнивать уровень жизни в разных странах, желают потреблять больше благ. Воспринимая образы из фильмов, общаясь в социальных сетях, знакомясь с культурой, наукой и иными компонентами функционирования социума в различных государствах, они считают возможным потребовать от собственного государства более высокого уровня жизни. Знания, полученные не только в образовательных организациях, но и при помощи Интернета, позволяют индивиду формировать собственное мнение об эффективности деятельности государственной администрации.

Перечисленные факторы, меняющие общество, вынуждают субъектов государственного управления строить свою деятельность в соответствии с потребностями и запросами граждан своей страны. Вместе с тем задачей субъектов управления является представительство интересов своего государства на международной арене, что обязывает отслеживать происходящие события за пределами собственных границ, учитывать интересы зарубежных

партнеров, заключать договоры и соглашения. При этом государственная администрация постоянно маневрирует между внутрисоциальными интересами и интересами страны на внешнеполитической сцене. Ежедневно выполняя задачи внутри- и внешнеполитического характера, учитывая быстроразвивающуюся цифровизацию общества, государственной администрации следует обратить внимание и регулировать складывающиеся отношения не только в социальной и экономической, но и в общественно-политической сферах.

Это не случайно. Общественно-политическая сфера связана с политической ситуацией как в стране, так и за рубежом. Она требует постоянного отслеживания изменений, в особенности реагирования различных категорий граждан на политические решения. То есть субъекты государственного управления должны занять более целенаправленную наступательную позицию в выработке управленческих решений и формировании сценариев будущего в данной сфере. Именно такие взгляды на указанную проблему позволят государству быть устойчивым по отношению как к внутренним, так и к внешним угрозам. Необходимо понимать, что сегодня мы живем в сложном мире, и одной из основных задач правительства являются вопросы достижения устойчивого развития в условиях неопределенности. Следовательно, на первый план выходит государственное управление в общественно-политической сфере, так как общество нуждается в согласии и политическом равновесии.

Для обеспечения необходимого уровня политического консенсуса субъекты государственного управления обязаны предусматривать риски, ограничивающие развитие, факторы, вероятные осложнения в исследуемой сфере общественных отношений. Возникает вопрос об используемом инструментарии, способном при его применении минимизировать риски возникновения политических кризисов, приводящих к распаду государства, а в лучшем случае нейтрализовать их.

Одним из таких методов государственного управления в общественно-политической сфере является форсайт [3, с. 288], посредством которого изучается массив Big Data, на основе полученных результатов предлагаются возможные сценарии развития будущего, прогнозируются предстоящие события на краткосрочный, среднесрочный или долгосрочный период. Кроме того, данный метод позволяет предположить меры, направленные на предотвращение возможных негативных событий. Фактически этот метод возможно использовать при поддержке принятия политических решений, обеспечивающих стратегический подход к решению проблем в условиях неопределенности. Метод форсайта можно разделить на два основных инструмента: сканирование горизонтов развития общественно-политической сферы; сценарное планирование, при котором привлекаются специалисты и эксперты в общественно-политической сфере, разрабатывающие несколько вариаций развития событий.

* * *

Итак, для осуществления государственного управления в общественно-политической сфере необходимо сканирование горизонтов будущего. Для этого осуществляется сбор широкого спектра информации. Оцениваются риски и угрозы, грядущие проблемы в рассматриваемой сфере, осуществляется построение возможных вариантов будущего. Современные технологии сбора, обобщения и обработки больших данных с привлечением специалистов позволяют осмыслить имеющиеся сведения. Информация, полученная в результате сканирования горизонтов в общественно-политической сфере, используется для разработки политики. Для применения подобного инструмента субъектам государственного управления необходимо иметь соответствующие структурные подразделения, в штате которых должны числиться надлежащего уровня профессионалы, имеющие доступ к необходимому набору данных и информации.

Возникает вопрос о наличии специалистов либо экспертов, способных осуществлять анализ имеющейся информации. Сканирование горизонтов будущего — не такая простая задача, она под силу научным, либо практическим работникам, которые в ходе своей профессиональной деятельности приобрели надлежащие знания и выработали соответствующие навыки, позволяющие выстраивать прогнозы развития различных социальных ситуаций.

Очевидно, что общественно-политическая сфера очень сложна, поскольку характеризуется отношениями, складывающимися между обществом и властью на конкретном историческом этапе. Она характеризуется обстановкой, складывающейся на мировой арене между странами и надгосударственными образованиями. Таким образом, это, во-первых, два взаимодействующих субъекта — власть и граждане, а во-вторых, — государство и мировое сообщество в лице государственных и надгосударственных образований.

В данном случае предлагается применять современный метод краудсорсинга. Он позволяет осуществить глобализацию труда в Интернете. Фактически совершен радикальный переворот в различных областях, связанных с активным информационным обменом. По мере того как данный метод развивается и набирает силу, его используют все больше людей различных профессий. Главный принцип, который является движущей силой краудсорсинга, гласит: у группы знаний больше, чем у отдельного человека. Краудсорсинг — это механизм, с помощью которого талант и знания находят применение там, где они востребованы [4, с. 2–19]. «Особый интерес представляют технологии во взаимодействии общества и институтов государственной власти. В последнее время наиболее актуальными являются технологии гражданской кооперации. С развитием глобальной коммуникационной среды, появлением общественных информационных сервисов процесс взаимодействия общества и государства претерпевает

существенные изменения. Развитие информационно-коммуникационных технологий активизировало коллективную деятельность, формирование экспертных и профессиональных сообществ для обсуждения и решения различных социальных проблем. Коллективное сетевое творчество основывается на привлечении мотивированных участников для совместного решения управленческих задач» [5, с. 3947–3954].

Ярким примером сканирования горизонтов будущего при помощи краудсорсинга является интернет-платформа Metaculus. Это — сообщество, предназначенное для создания точных прогнозов будущих событий реального мира путем агрегирования коллективной мудрости, понимания и интеллекта его участников. Пользователи могут отслеживать свои прогнозы, зарабатывать очки и полномочия, а также оттачивать свои навыки прогнозирования¹. Важно отметить, что данная компания, основанная профессорами-физиками в 2015 году, объединяет сообщество тысяч экспертов-прогнозистов. В 2020 году она выступила с инициативой по предоставлению своих возможностей прогнозирования напрямую организациям и лицам, принимающим решения. Это стало возможным в результате того, что человеческий разум — невероятный двигатель для прогнозирования, а работа данной платформы основана на предсказаниях.

В целях демонстрации работоспособности названной площадки представляется целесообразным дать ее описание, позволяющее подчеркнуть возможность осуществления сканирования горизонтов будущего не только в общественно-политической, но и в социальной и экономической сферах. Metaculus имеет вкладку прогнозирования, где указаны категории вопросов, по которым участник проекта хотел бы сделать предсказание. Это достаточно широкий сектор вопросов, разбитый по категориям: биология, медицина, бизнес, информатика, искусственный интеллект и машинное обучение, экономические показатели, выборы, окружающая среда, финансы, вооруженные конфликты, наука, промышленность, сельское хозяйство, инфраструктура и другие.

Например, в общественно-политической сфере на данной платформе представлены следующие вопросы для экспертов: «Будет ли Дональд Трамп избран в 2024 году?»; «Будет ли Эммануэль Макрон переизбран президентом Франции в 2022 году?»; «Победят ли демократы на президентских выборах в США в 2024 году?» и так далее.

Интересным представляется турнир, проводимый на рассматриваемой интернет-платформе по комплексному прогнозированию в области искусственного интеллекта. Цель турнира — значительно повысить точность прогнозов развития искусственного интеллекта, что позволит лучше подготовиться к последствиям его применения. Одновременно создать массивный набор данных, прогнозов искусственного интеллекта для построения

¹ URL: <https://www.metaculus.com/questions/> (дата обращения: 11.05.2021).

высокоточной карты будущего искусственного интеллекта. Для участия в данном турнире необходимо создать учетную запись на сайте сообщества, которая позволит зайти на соответствующие страницы прогнозирования и отправить свои собственные вероятностные предсказания. Для лиц, осуществивших наиболее точные прогнозы, организаторами турнира предусмотрен призовой фонд. Прогнозирование осуществляется в ходе трех раундов, выигравший получает приз, но при этом необходимо придерживаться ряда правил: участники могут отправлять прогнозы по вопросам турнира только с одной уникальной учетной записи; чтобы иметь право на получение призов, участники должны оставить как минимум три комментария по любому из вопросов в соответствующих раундах до даты закрытия раунда.

Несомненно, подобные турниры возможно проводить для осуществления прогнозирования в общественно-политической сфере, привлекая тем самым специалистов, способных сканировать горизонты будущего. Конечно, в последующем после получения результатов с интернет-платформы эксперты, число которых ограничено, должны построить высокоточную карту будущего развития общественно-политической сферы.

Далее специально созданные подразделения должны осуществлять сценарное планирование. Применяя сценарии будущего в общественно-политической сфере, субъекты государственного управления могут лучше понять природу и динамику событий, которые станут определяющими в последующем. Сценарное планирование в общественно-политической сфере включает в себя следующие элементы:

– *оценка текущей ситуации.* На данном этапе изучается общественное мнение, определяются политические предпочтения граждан; осуществляются замеры социальной напряженности в обществе, выявляются наиболее значимые негативные факторы; оценивается политическая деятельность лидеров партий и независимых кандидатов; проводится анализ применяемой избирательной системы и действующего законодательства в данной сфере; рассматривается деятельность общественных объединений, способных перерасти в политические партии.

– *анализ влияния внешних и внутригосударственных факторов на общественно-политическую обстановку.* Здесь оценивается деятельность и вектор направленности репортажей и информационных материалов средств массовой информации; анализируется информация, распространяемая в Интернете, — социальных сетях и других крупных площадках общения людей; подлежит исследованию и деятельность разведок враждебно настроенных иностранных государств, способная повлиять на политическую обстановку.

– *прогнозирование, в рамках которого оцениваются факторы, влияющие на общественно-политическую обстановку как в настоящем, так и в будущем времени;* на основе представлений о влиянии различных факторов формируется представление о будущем, — например, какие политические программы будут наиболее востребованы в будущем; какая политическая

сила станет наиболее популярна среди граждан; как будут развиваться технологии, позволяющие широко вовлекать граждан в политические процессы; в каком направлении могут эволюционировать институты демократии, трансформироваться способы голосования, средства проведения агитации и многое другое.

– *группировка альтернатив предполагает синхронизацию и оценку возможных сценариев будущего.* Может быть выделен основной тренд развития событий. Возможна разработка нескольких сценариев в зависимости от свершения потенциально опасных событий, способных критически повлиять на общественно-политическую обстановку.

– *анализ последствий, предполагающий выбор конкретного сценария и выработку стратегии его реализации.* Необходимо отметить, что основное преимущество применяемого инструментария в общественно-политической сфере — это его наступательность действий для самостоятельного формирования будущего, то есть субъекты государственного управления сами формируют будущее посредством реализации сценария.

Таким образом, в рассматриваемом методе государственного управления в общественно-политической сфере возможно выделить ряд важных и необходимых элементов. Для построения наиболее вероятных сценариев развития будущего необходимы следующие составляющие: во-первых, большое количество исходных данных; во-вторых, программное обеспечение, способное обрабатывать большой массив данных; в-третьих, интернет-площадки, позволяющие объединять экспертов со всего мира; в-четвертых, высоко компетентные эксперты, имеющие набор специфических знаний.

Важно отметить, что сканирование горизонтов будущего с применением форсайта — это востребованный в мире метод государственного управления в различных сферах, в том числе и общественно-политическом направлении. Он ориентирован на определение характеристик будущего и снижение неопределенности. Реализуется путем предоставления лицам, принимающим политические решения, своевременных и точных прогнозов значительных глобальных событий в общественно-политической сфере.

Это необходимо делать как в целях обеспечения стратегического суверенитета, так и в обеспечении государственного суверенитета. Очевидно, что Российской Федерации недопустимо оставаться в стороне от данной проблематики, — нам необходимо применение всего спектра современных методов прогнозирования, сканирования горизонтов будущего и построения планов развития. При этом важно отметить, что как сами прогнозы, так и планы могут постоянно меняться и дополняться в зависимости от складывающейся обстановки.

Форсайт позволяет выстроить государственное управление в рассматриваемой сфере на основе стабильного и поступательного развития и обеспечить минимальное вероятностное значение возникновения политических кризисов. Уже сегодня возможно предложить необходимые мероприятия в сценарии

для обеспечения устойчивого функционирования общественно-политической сферы: а) как уже отмечалось выше, в столь быстроменяющемся мире государству невозможно функционировать и успешно развиваться без собственной идеологии. Это один из наиболее существенных факторов, способствующих единению народа, дающих гражданам возможность идентифицировать себя со страной. Именно идеология позволяет людям сформировать в себе чувство причастности к важнейшим событиям, происходящим в стране, и заставляет их выделять себя среди различных общностей; б) внешнеполитическая сфера так же подлежит управлению, поэтому распространение собственной идеологии позволяет вести наступательную внешнюю политику. Должны превалировать не попытки закрытия от зарубежных идей, а экспансия собственных взглядов во внешнюю среду. Это позволит государству попытаться занять одно из лидирующих позиций в мире; в) субъекты государственного управления должны формировать площадки, в том числе и интерактивные, которые открывают гражданам доступ к политическим коммуникациям. Несомненно, общественно-политическая сфера внутри страны сложна в управлении, но созданием подобных площадок ее легче контролировать. В конечном счете государственная администрация имеет возможность сама предлагать необходимую политическую повестку и задавать тренды; г) поиск новых форм политической самоорганизации общества. Наряду с традиционными формами, такими, как политическая партия, субъекты государственного управления должны предложить нечто новое, в том числе с использованием современных технологий на основе сетевой архитектуры. Именно такой запрос сегодня имеется в наиболее интеллектуально развитой части общества. Задача государственной администрации в том, чтобы создать ее для единения народа, управления общественно-политической сферой, и, в конечном счете, упрочения позиций на международной арене за счет доверия и поддержки власти своими гражданами, и это необходимо отразить в сценарии развития общественно-политической сферы.

Изложенное позволяет сделать вывод, что быстроменяющийся мир сегодня и в грядущем времени вынуждает государства обратить пристальное внимание на необходимость государственного управления в общественно-политической сфере. Безусловно, данный метод даст возможность определить возможные сценарии развития политических процессов в будущем и обозначить меры по достижению желаемых состояний. Государственная администрация, способная разрабатывать и реализовывать сценарии будущего, может способствовать устойчивому развитию общества и применять современные формы и методы управления.

Список литературы

1. Наим М. Конец традиционной власти. Армия и церковь, корпорации и государство: что изменилось в управлении ими / Мойзес Наим: [перевод с англ. Н. Мезин, Ю. Полещук, А. Саган]. М.: Изд-во «АСТ», 2018.

2. Новек Б.С. Умные граждане — умное государство: Экспертные технологии и будущие государственного управления / Бет Симон Новек: [перевод с английского]. М.: Изд-во «Олимп-Бизнес», 2019.
3. Абучакра Р. Эффективное правительство для нового века: реформирование государственного управления в современном мире / Раби Абучакра, Мишель Хури: [перевод с англ.]. М.: Изд-во «Олимп-Бизнес», 2019.
4. Хау Джефф. Краудсорсинг: Коллективный разум — будущее бизнеса / Джефф Хау; Пер. с англ. М.: Альпина Паблишер, 2014.
5. Гамбеева Ю.Н., Медведева С.Н., Балашов Е.Л. Краудсорсинг — технология гражданского участия в государственном управлении // Российское предпринимательство. № 12. 2018. Т. 19.
6. URL: <https://www.metaculus.com/questions/> (дата обращения: 11.05.2021).